

中共伊金霍洛旗委员会办公室

伊金霍洛旗委办公室
关于政协委员提案转办回复的函

政协伊金霍洛旗委员会办公室：

政协伊金霍洛旗第十三届委员会第四次会议涉及旗委部门办理的政协提案共 10 件，旗委办公室按照职能职责，第一时间将提案转纪委、宣传部、统战部、总工会等相关部门办理并予以回复。具体情况如下：

第 26 号提案：关于解决“形式主义”突出问题，减轻基层工作负担的建议，承办部门为旗委办，已回复。

第 28 号提案：关于完善全旗基层社会矛盾纠纷多元化解综合机制的建议，承办部门为政法委，已回复。

第 29 号提案：关于加强道德底线教育，筑牢预防职务犯罪第一道防线的建议，承办部门为纪委，已回复。

第 31 号提案：关于做好新形势下民族工作，将民族工作纳入全旗实绩考核体系的建议，承办部门为统战部，已回复。

第 32 号提案：关于加强重大突发事件舆论引导的建议，承办部门为宣传部，已回复。

第 35 号提案：关于设立伊金霍洛旗企业家日的建议，承办部门

为统战部，已回复。

第 36 号提案：关于以影视产业为抓手，打造文旅经济集群的建议，承办部门为宣传部，已回复。

第 37 号提案：关于加强乡村文化建设，提升农牧民精神风貌的建议，承办部门为宣传部，已回复。

第 48 号提案：关于加强少数民族高层次人才培养力度的建议，承办部门为统战部，已回复。

第 57 号提案：关于进一步关心关注特殊行业执业人员的建议，承办部门为总工会，已回复。

附件：各部门关于政协委员提案的回复

中共伊金霍洛旗委办公室

2020 年 7 月 16 日

附件

伊金霍洛旗委办公室关于政协十三届四次会议 第26号提案的答复

王绍博委员：

您提出的“关于解决‘形式主义’突出问题，减轻基层工作负担的建议”已收悉，现答复如下：

按照《中共中央办公厅关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》《中共中央办公厅关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》和《内蒙古自治区关于解决形式主义突出问题为基层减负的工作措施》要求，伊金霍洛旗深入贯彻落实习近平总书记关于加强党的作风建设、立戒形式主义官僚主义重要论述，深化拓展基层减负工作，坚持标准不降、力度不减，紧盯老问题和新表现，全面检视、靶向治疗，加强源头治理和制度建设，进一步把基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强作风保证。

一、主要措施

2019年以来，伊金霍洛旗作为鄂尔多斯市基层减负的样本旗区，着力解决困扰基层的形式主义问题，并取得了明显成效，进一步为基层降压减负、让基层干部轻装上阵。

（一）持续加强理论武装，筑牢思想政治根基。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。结合全

旗办公室主任会议，召开贯彻落实中央、自治区党委和市委精神整治形式主义为基层减负业务培训会。在深化转化常态化上下功夫，在学懂弄通做实上见实效，进一步坚定理想信念，使“四个意识”、“四个自信”、“两个维护”在内心深处扎根铸魂。

巩固拓展主题教育成果，将力戒形式主义纳入“不忘初心、牢记使命”主题教育的制度建设中，健全完善理论学习、检视问题、抓实整改长效机制，牢固树立正确的政绩观，始终牢记人民利益高于一切，切实把对上负责与对下负责统一起来。

（二）持续加强作风建设，坚决纠正形式主义问题。坚持从讲政治高度整治形式主义，从各级机关和领导干部抓起改起，深入查找贯彻落实党的理论和路线方针政策上存在的政治偏差，深化治理贯彻落实党中央决策部署和旗委工作安排只表态不落实、维护群众利益不担当不作为、层层批转不落实等问题。

精准施治脱贫攻坚中的形式主义，重点解决督查检查考核过多过频、只督不战等问题，防止数字脱贫、虚假脱贫。坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，精准落实外防输入、内防反弹和复工复产各项举措，防止多头重复向基层派任务要数字、执行政策“一刀切”等机械做法，严格落实疫情防控中杜绝形式主义的具体措施。

（三）持续巩固精文减会成效，切实防止文山会海反弹回潮。发扬“短时效”文风会风，守住精文减会的硬杠杠，绝不以疫情防控、脱贫攻坚为由增加文件会议数量，确保2020年总量对比2019年只减不增。对各部门发文开会情况实施“月监测、季调度、年考核”，将

精文减会情况纳入全旗年度考核。

严控发文数量，提高质量。严格控制向乡镇、部门的发文数量，持续精简基层向上级报文报表的数量，确需上报的为基层留出必要时间。发文力求定密精准、范围精准、缓急精准，能公开的公开，防止层层、多头转发，非紧急事项不得随意标注为急件。不刻意要求“传达不过夜”。制发任务分工方案聚焦主要责任部门，强化落实效果监督，防止“一分了之”。

精简会议，提高实效。召开现场会、调度会等以解决问题为目的的会议，坚决不开应景造势、走过场不解决问题的会议。坚决避免层层开会，严格控制要求乡镇和部门主要负责同志参加的会议。同时积极利用现代通信和技术手段开展工作，加快实现办公自动化的步伐，今年以来，受疫情影响，规模性会议大幅减少，通过电视电话召开旗本级视频会议10余次，同比增加50%。

（四）持续规范督查检查考核，切实减轻基层迎检负担。

严格落实计划管理和审批备案制度，对纳入年度计划的督查检查考核事项按“一事一审”进行全流程管理，“事前查方案，事中督作风，事后看成效”。

加大统筹力度，对于四大班子、各类议事协调机构等开展的督查检查考核统筹规划，对内容、时间、地点等进行整合，鼓励“多考合一”、“多检合一”，有效降低频次，减轻基层迎检负担。

实行报备管理和征询反制管理，要求牵头部门于督查检查考核工作结束后10个工作日内进行结果报备，形成有问题、有针对性意见建议的专题报告，推动督查检查考核向“实质”转变。旗级督查检查

考核实行月调度，旗委、政府督查室定期向各镇、各部门通过反征询的方式，监控各单位接受督查检查考核情况，推动全旗督查检查考核工作规范开展。

对清理后保留的“一票否决”、签订责任状事项以及涉及城市评选评比表彰的创建活动，实行清单管理，严格审批，杜绝反弹。加大政务 APP、微信工作群、学习平台清理整合力度。

（五）持续改进方式方法，切实提高调查研究实效。发扬求真务实作风，开展随机调研、蹲点调研、解剖麻雀式调研，采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不要陪同，直奔现场、直达一线的方式，察实情、听真话、取真经，不作秀，不走“经典路线”。加强统筹、共享成果，避免就同一主题进行重复调研或扎堆调研，严禁以调研之名，行督查检查考核之实。

旗委、政府制定政策时全面深入了解实际情况，增强政策的针对性和可操作性，避免不接地气的“空中政策”和相互打架的“本位政策”。政策执行中积极听取基层反映，了解具体落实情况，防止重过程痕迹、轻结果实效的倾向，鼓励基层在结合实际抓落实上出实招。

二、取得的成效

伊金霍洛旗作为基层减负的样本旗区，持之以恒转作风、抓落实、优服务，努力实现督查增效和政策落实并重，精文减会与基层减负并举，坚持问题导向，常态化推进“文山会海”治理，努力把基层干部从“会议圈”“文件堆”中解脱出来，以良好的减负成效推动基层减负走深走实。

（一）精简文件方面。2019 年全旗发文总数为 1309 件，其中规

规范性文件 98 件、议事协调机构成员类文件 109 件、通报类文件 80 件、工作部署类通知 1022 件。同比 2018 年发文总数精简 44%，其中规范性文件精简 43%、议事协调机构成员类文件精简 41%、通报类文件精简 48%、工作部署类通知精简 44%。2020 上半年份全旗发文总数为 596 件，其中规范性文件 10 件、议事协调机构成员类文件 24 件、通报类文件 39 件、工作部署类通知 523 件。同比 2019 上半年发文总数精简 33%，其中规范性文件精简 79%、议事协调机构成员类文件精简 63%、通报类文件精简 35%、工作部署类通知精简 27%。文件篇幅大幅压缩、文件质量明显提高。

（二）精简会议方面。2019 年，全旗性工作会议共计召开 124 次，同比 2018 年精简 38%。2020 上半年，全旗性会议共计召开 41 次，同比 2019 上半年减少 21 场次精简 34%，其中 2020 年全旗“两会”议程压缩至 2.5 天，通过电视电话召开旗本级视频会议 10 余次，同比增加 50%。

（三）规范督查检查考核方面。2019 年，计划实施督查检查考核 50 项，实际开展督查检查考核 47 项，占年初计划的 94%；2020 年，计划实施督查检查考核 40 项，上半年开展 9 项，调研及其他 6 项。

三、下一步工作安排

（一）完善清单管理制度。研究制定“领导活动安排、全旗性重要会议、党内法规和规范性文件、督查检查考核、向旗委报告的重点事项”5 项年度计划，实行清单式管理、程序化推进，实时更新汇总、对账清账，定期组织“回头看”。

（二）优化具体规定流程。研究修定《督查工作规章制度》《公

文处理流程》《旗委领导同志批示件办理工作规程》《旗委会议工作规章制度》《会议审核和审批规定》等规章制度，以制度建设规范各项工作。

（三）靶向施策精准治理。精简文件做到“四个严”，即严控发文数量、严守行文规则、严明文风篇幅、严把文字关口；压缩会议明确“四不开”，即没有列入计划的会不开、已发文部署的会不开、能合并召开的会不单独开，能通过视频召开的会不集中开；规范督查划定“四必须”，即所有督查检查考核必须统筹管理、纳入年度计划的必须监督实施、计划外特殊情况确需开展的必须审批报备、督查检查考核活动必须审查批复。

感谢您对我旗解决“形式主义”为基层减负工作的关注，希望继续对我们的工作多提宝贵意见和建议。

政法委关于政协十三届四次会议 第28号提案的答复

张钺炜、王培、孙雪梅、李宁、武全海委员：

你们共同提出的“关于完善全旗基层社会矛盾纠纷多元化解综合机制的建议”已收悉，现答复如下：

一、总体情况

为进一步提升基层社会治理能力和水平，健全完善全旗社会矛盾纠纷多元化解综合机制，按照有人员队伍、有实战平台、有资金保障、有信息化支撑“三有一化”标准，推动旗镇村三级社会矛盾纠纷多元化解网络全覆盖，实现“95%的矛盾不出村，95%的矛盾不出镇，旗级95%的案件化解在诉讼前”的工作目标，打造新时代“枫桥经验”伊金霍洛升级版，建设更高水平的平安伊金霍洛，旗委、政府两办印发了《关于深入贯彻落实党的十九届四中全会精神全面提升全旗社会治理水平的实施意见》（伊党办发〔2020〕1号），同时将“矛盾纠纷多元化解服务中心提升工程”列入全旗民生实事，并在伊金霍洛旗第十七届人民代表大会第四次会议上表决通过。

二、推进情况

（一）加强党的领导，完善统揽全局、协调各方的组织领导体系。一是旗委统一领导。成立了以旗委副书记、政法委书记为组长，公检法主要领导为副组长的“伊金霍洛旗加强和创新基层社会治理工作领导小组”，负责统筹协调全旗基层社会治理工作。同时，领导小组下设三个工作组（矛盾纠纷多元化解服务中心筹建工作组、矛盾纠纷案

件评审工作组、矛盾纠纷多元化解人才储备工作组），负责全力推进全旗矛盾纠纷多元化解各项重点工作。二是政法委全力推进。旗委副书记、政法委书记王雁军高度重视矛盾纠纷多元化解工作，亲自研究、亲自部署、亲自调度。其中，在2020年旗委政法工作会议上，对矛盾纠纷多元化解工作作出专门部署；4月17日，主持召开司法和社会体制改革专项推进会，专题对矛盾纠纷多元化解工作相关文件进行研究讨论并就重点工作进行推动部署；今年以来，多次专题听取矛盾纠纷多元化解工作情况汇报，并就重点工作提出具体要求。旗委政法委先后5次召集有关部门召开矛盾纠纷多元化解工作专题会议，就文件制定、平台建设、队伍打造等工作进行会商研究，并会同旗人民法院、人民检察院、公安局、司法局、信访局联合制定印发了《伊金霍洛旗网格员考核办法（试行）》《伊金霍洛旗三级矛盾纠纷多元化解服务中心建设实施方案（试行）》《伊金霍洛旗三级矛盾纠纷多元化解服务中心工作流程管理细则（试行）》《伊金霍洛旗乡贤能手调解员聘任管理办法（试行）》《伊金霍洛旗人民调解员“以案补贴”绩效考核管理办法（试行）》等系列文件，全力推动矛盾纠纷多元化解工作有效落实。三是相关部门大力协同。明确各镇、各部门、各行业以及其他社会主体，是本部门、本行业、本系统内矛盾纠纷化解的责任主体，要求按照全旗矛盾纠纷多元化解工作系列文件要求，严格落实“属地责任”、“主体责任”。同时，以全旗命案防控工作为契机，各镇、各有关部门集中在5至6月全面开展矛盾纠纷排查化解工作，进一步推动构建多方力量共同参与矛盾纠纷多元化解的新格局。

（二）强化网格建设，构建“网格化+矛盾纠纷多元化解”基层

社会治理新格局。通过深入推进网格化社会治理，健全完善工作运行机制，全面提升服务管理水平，把镇、村（社区）网格打造成为社会治理的基本单元、维护稳定的第一道防线和服务群众的综合平台，推动矛盾纠纷化解重心向基层下移，更好提供精准化、精细化服务。一是重新科学划分网格。按照“人口规模适度、服务管理方便、资源配置有效、功能相对齐全”的要求，进一步建立健全旗、镇、嘎查村（社区）三级基层综合网格化治理体系，依托镇、嘎查村（社区）重新合理划分三级基本网格单元，其中划分7个镇为一级网格，154个嘎查村（社区）为二级网格，城镇社区按照小区分布每1000人口或400户划分多个三级网格。二是加强网格力量配置。全面配齐配强三级网格员。一级网格由镇党委副书记、政法委员担任网格长，派出所长、司法所长、包片领导等担任网格员。二级网格按照“7个1”模式配备网格工作小组，即一名网格长，由嘎查村（社区）党支部书记担任；一名专职网格员，一名乡贤，一名包联干部（信访代办员），一名驻村联络法官，一名网格民警，一名网格律师。三级网格根据网格内人口分布、社会治安、矛盾纠纷等情况，配备一名专职网格员。目前三级网格员配备工作已基本完成。三是强化考核管理。旗委政法委制定印发《伊金霍洛旗网格员考核办法（试行）》，最大限度地激发和调动网格员积极性、主动性和创造性。

（三）夯实基层基础，建立部门协同、服务多元的纠纷化解平台。旗、镇、村整合综治中心、矛盾纠纷多元化解中心、网格化管理服务中心、公共法律服务中心、信访接待中心（即“五心合一”），统一打造并命名为“矛盾纠纷多元化解服务中心”，同时按照“有组织机构、有办公场所、有制度机制、有人员队伍、有工作记录、有工作成

效”的“六有”标准建设，做到人员专业化、制度法制化、流程规范化、阵地标准化、化解矛盾常态化。一是全力推进旗级矛盾纠纷多元化解服务中心建设。5月12日，旗人民政府通过《关于申请建设旗级矛盾纠纷多元化解服务中心的报告》，批准将阿勒腾席热镇原天成宾馆院内818平方米小二楼改造为旗矛盾纠纷多元化解服务中心，并配套新建（临建）950平方米功能服务场所。目前已开工建设，拟于年底建成并投入使用。二是整合推动镇级矛盾纠纷多元化解服务中心建设。按照“中心+网格化+信息化”的模式，以镇平安建设办、综治中心、司法所为依托，以综治信息系统与其他信息化平台为支撑，招聘3名乡贤并整合综治、信访、派出所、司法所、法庭、综合执法等部门力量，成立镇级矛盾纠纷多元化解服务中心，做实网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解、信访、综治、维稳等工作。目前各镇正在全面整合建设中，年内全部实现实战化运作。三是全面推进村级矛盾纠纷多元化解服务中心建设。按照“网格化+信息化+组团式服务”模式建设，整合驻村警务、调解、网格化管理、便民服务等资源建成村级矛盾纠纷多元化解服务中心，充分发挥党组织和村委会干部、驻村民警、驻村联络法官、网格员、乡贤能手调解员、社会工作者、治安积极分子等群防群治队伍作用，整合社会治理资源进一步向网格、村民聚点、家庭延伸，及时反映和协调群众利益诉求，提升基层社会治理能力。目前各镇及相关部门正在积极统筹推进村级中心建设。

（四）推进力量融合，打造公众参与、主体多元的纠纷化解队伍。按照“公众参与、主体多元”原则，打造矛盾纠纷多元化解队伍建设“十百千”工程（即“围绕矛盾纠纷多发易发的征地拆迁、民间借贷、矿产资源开发、婚姻家庭、交通事故、物业纠纷等“十”个行业领域，

打造“百个”行业性专业性及乡贤调解组织，打造“千名”调解员队伍，整合千名网格员、百名乡贤、百名民警、百名法律顾问等专业人员力量”。目前，全旗已建立各类人民调解委员会172个，其中镇调委会7个，嘎查村调委会137个，居调委会20个，专业性、行业性调委会6个，其他调委会2个。

（五）加大资金投入，健全依法依规、稳定长效的经费保障机制。当前，已将社会矛盾纠纷多元化解工作经费列入旗财政预算。一是保障网格员队伍以奖代补金。2017年下半年开始，将全旗网格员以奖代补金357.12万元列入每年旗财政预算，给予网格员每人每年4800元的以奖代补金，确保网格化服务管理工作有序进行。二是保障三级矛盾纠纷多元化解平台资金。目前旗财政已拨付78.5万元用于镇、村两级矛盾纠纷多元化解服务中心建设改造。三是保障乡贤选聘基本补贴。旗财政已拨付18.9万元用于各镇选聘的乡贤能手基本补贴。

（五）强化科技支撑，打造线上线下、互联互通的数字治理模式。已经研发网格员考核APP，正在录入网格员基本数据，预计6月底前全面推广使用。每名专（兼）职网格员及时通过“考核APP”软件履行职责、采集信息、报告情况、处置评价，并为群众提供“移动式、一站式”公共服务。

中共伊金霍洛旗纪律检查委员会关于政协十三届 四次会议第 29 号提案的答复

单元侠、康频委员：

您提出的“关于加强道德底线教育，筑牢预防职务犯罪第一道防线的建议”已收悉，现答复如下：

一、注重宣教先行，预防职能由单一向多元转变

（一）强化警示震慑。为扩大执纪审查震慑效应，充分发挥“身边案例”警示作用，在全旗范围开展“用身边事教育身边人”警示教育活动。各镇党委、政府、各有关单位用 2019 年度本地区、本单位发生的 187 起违纪违法案件进行警示教育，从严从实教育管理监督党员干部，确保达到“查办一起案件，教育一批干部，完善一套制度，解决一类问题”的效果。截至目前，涉及案件的 49 个部门和单位已全部进行了警示教育。同时采购了《国家监察》《叩问初心》《守望家风》等 5 部警示教育片共 19 集，供全旗广大党员干部观看学习，拍摄《失·鉴》——刘占喜违纪违法案件警示录警示教育专题片 1 部，责令卫健系统围绕在查办乌兰木伦卫生院院长吴健违纪违法案中暴露出的财务管理、药品及设备采购等方面的突出问题开展以案促改。

（二）传播廉政文化。依托升级改造的鄂尔多斯市纪委监委廉政警示教育基地教学资源，将海量廉政教育资源分门别类整理打包成“储备菜单”，让各类群体在不同学习模式耳濡目染中接受教育。基地以“廉韵悠然千秋鉴、天骄圣地清风扬”为主题，布展面积约 2000 多平方米，以我国优秀传统文化发展传承和中国共产党党风廉政建设

史为主线，借鉴优秀的廉政文化，继承和发扬中国共产党的优良传统和作风，不断提高广大党员干部们拒腐防变和抵御风险的能力。截至目前，已组织参访 440 批次 28215 人进行了参观学习。

（三）树立榜样标杆。弘扬清风正气，培育正能量。大力选树宣传“清风干部”，加强榜样人物的正面宣传，全旗共评选清风干部 2883 名，其中红庆河镇党委组织委员、特宾苏莫村党支部书记张丽被评为全区十大“基层清风干部标兵”，内蒙古广播电视台、内蒙古日报等主流媒体进行了深入采访并拍摄宣传，成为了全旗广大党员干部群众身边看得见、学得了、有高度、接地气的人物标杆，收到良好社会效果。

（四）弘扬法治精神。为提高公职人员法治思维，学会法治方法，有效预防职务犯罪，旗纪委监委组织讲师团成员到全旗各单位宣讲普及监察法和党纪党规，在微信平台定期编发法律法规知识讯息，教育培训广大公职人员牢固树立法治理念，尊重法律制度，按法律规定行事，使依法治国真正落实到依法执政、依法行政等各个环节上。

二、加强风险防控，管理模式由事后查处向事前预防转变

（一）理清“风险节点”。为了扎紧制度的篱笆，使权力在制度约束下规范、廉洁、高效运行，各纪检监察组督促各单位开展权力清单和责任清单编制工作，依法理清职能部门的权力和责任。大力开展廉洁风险防控，针对每个岗位存在的廉洁风险进行梳理，列出岗位廉洁风险点，并对照清单开展自查自纠、预警评分，主动规避廉洁风险，从源头上预防腐败。

（二）盯紧“防控重点”。推进从严治党向纵深发展，把政治纪

律挺在最前面，突出对“一把手”的监督，督促“关键少数”发挥关键作用，今年年初对31名新任职领导干部进行了集体廉政谈话。紧盯重点岗位、重点人群，特别紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监督。加大对国有企业、煤炭领域、扶贫领域、涉黑涉恶等职务犯罪高危领域的反腐力度，依法查处贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊以及利用名贵特产类特殊资源搞权力寻租、关联交易、利益输送、损公肥私等职务违法和职务犯罪。

（三）前移“预防关口”。精准把握政策策略，深化运用“四种形态”特别是第一种形态、第二种形态，加强对党员干部的日常监督管理，及时采取警示教育、谈话提醒、批评教育等方式纠错防偏。同时注重做好审查调查“后半篇文章”，将“三通知两建议”与监督执纪“四种形态”有机结合，早发现早提醒，倒逼责任单位担当尽责。截至目前，共发出廉政风险提醒通知书46份，督办通知书20份，限期整改通知书22份，纪律检查建议书6份，监察建议书10份。

三、完善监督体系，监督主体由分散型向集中型转变

（一）创新监督理念。针对脱贫攻坚领域制发了《关于中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈意见和中央纪委国家监委实地踏查调研反馈问题整改任务分工方案》，紧盯责任落实、项目资金、工作作风、巡视整改等关键领域，开展监督检查5轮次，共实地踏查22个职能部门、7个镇46个嘎查村、120户贫困户，共发现问题34个，现已全部完成整改；针对煤炭资源领域违规违法问题专项整治工作，及时制定“4311”工作制度，即“四图三制度一规范一职责”，采取挂图

上墙、看图作战的方式，亮出组织机构、工作职责、任务分工和实施步骤，推动专项整治工作制度化、规范化。共排查出涉煤领域违法违规问题线索 73 件，并对其中 54 件予以了结的问题线索进行了“回头看”，立案 1 件。

（二）增强监督合力。深化派驻机构改革，制定印发了《伊金霍洛旗纪委监委建立派驻机构“1+8”运行机制实施方案》，建立派驻机构“1+8”运行体系（1 个组团协作机制和联系指导、联合办公、精准监督、组团办案、教育培训、轮岗交流、考核评价、运行保障 8 个配套运行机制），重新整合原有的 6 个组团协作组，将镇纪委和部室剥离出来，单独组建派驻机构为新的协作组，由常委（委员）担任协作组组长，协作组指定联络员 1 名、信息员 1 名、安全员 1 名、资料员 1 名，推动组团协作组由“单兵作战”向“兵团作战”转型，不断推动全覆盖质量稳步提升。在旗廉政教育管理中心设立独立办公场所 6 间，探索实行“3+2”办公模式（协作组每周集中办公 2 天，在派驻单位办公 3 天）。截至目前，6 个协作组已全部召开工作调度会，3 个协作组开始交叉互查共发现问题线索 10 条，发放整改通知书 8 份。

四、惩治预防并重，反腐工作由惩治极少数向管住大多数转变

建立完善了以政治监督“任务清单”“审查调查清单”“巡察任务清单”三项清单为主要内容的监督底单，明确了 4 个方面 49 项监督内容。完善政治生态评价机制，以“两个责任”考核平台为依托，通过建立完善《政治生态评估日常监测指标体系》，动态采集数据，形成从监测到评估的闭环，确保精准画像。健全完善问题线索和案件处理“四办”机制，从分类统计、同步更新、快捷查询、到期提醒四

个方面升级案件管理督办台账，实现问题线索全程规范管理。今年以来，共处置问题线索 107 件，初核 64 件，立案 32 件，结案 76 件，处分 74 人（包括上年度遗留案件，其中乡科级 14 人），对 5 人采取留置措施，挽回经济损失 1370 余万元。严肃查处基层干部违纪违法问题，扎实开展“微腐败”大清扫行动，创新运用“五联五清”工作法，上级交办的 23 件“微腐败”大清扫行动信访举报件全部办结，立案 6 件，给予党纪政务处分 6 人，不断构建严惩“微腐败”、规范“微权利”、养护“微生态”长效机制。常态化开展信访举报了结澄清工作，依纪依法严查打击诬告陷害、恶意举报，让敢抓敢管、善作善为的干部安心工作、轻装上阵。截止目前，已澄清不实信访举报 3 批 5 人次。

统战部关于政协十三届四次会议 第31号提案的答复

呼日查委员：

您提出的“关于做好新形势下民族工作，将民族工作纳入全旗绩效考核体系的建议”已收悉，现答复如下：

旗委统战部在接到办理任务后，召开了部务会，研究制定了办理方案，由统战部副部长、侨务办公室主任萨日娜负责牵头、民族工作室具体承办此项提案。在与其实绩考核办协调了解的基础上，已将民族工作纳入全旗“五位一体”统战工作考核指标，考核内容包括民族团结创建工作、少数民族干部培养、翻译人员配备情况、社会市面蒙汉两种文字并用等，占统战工作考核总分值14%以上。

宣传部关于政协十三届四次会议 第32号提案的答复

林俊殷委员：

您提出的“关于加强重大突发事件舆论引导的建议”已收悉，现答复如下：

一、完善《突发事件新闻舆论引导应急处置预案》。通过对2020年可能发生的重点舆情以及突发事件可能发生的领域进行分析预估，并根据实际情况对《突发事件新闻舆论引导应急处置预案》预案进行了完善。

二、开展舆情应对及新闻发言人培训。已经于今年3月份邀请专业老师对全旗新闻发言人、网络评论员开展舆情应对及新闻发言人进行了培训，预计还将于11月份再开展一次类似的培训。

三、召开新闻发布会。按照《伊金霍洛旗委办公室 旗人民政府办公室印发〈关于进一步加强和改进伊金霍洛旗新闻发布工作的实施方案〉的通知》要求，政府组成部门根据实际情况，每年应开展一次新闻发布会。今年以来，共组织教育、发改、医保、民政、工信等部门开展了7次新闻发布会。

四、针对舆论热点开展舆论引导。针对舆论热点，适时邀请各级主流媒体开展舆论引导工作，针对旗内的部分热点，要求旗融媒体中心结合实际，发布通稿，解疑释惑，消除信息不对称。今年以来，针对新冠肺炎、脱贫攻坚等重要宣传议题开展了集中式宣传，在各级主流媒體上共刊发稿件400多条，并制作了《伊金霍洛旗脱贫攻坚报道集锦》《2020年上半年伊金霍洛旗对外宣传报道集锦》。

统战部关于政协十三届四次会议 第35号提案的答复

李严、李玉广、李增伟、毛玉辉、刘三虎、斯日古楞委员：

您提出的“关于设立伊金霍洛旗企业家日的建议”已收悉，现答复如下：

旗委统战部在接到办理任务后，召开了部务会，研究制定了办理方案，由统战部副部长、工商联党组书记李严负责牵头、非公经济室具体承办此项提案。在前期走访调研非公企业代表，广泛征求企业家意见的基础上，拟将11月1日设立为“伊金霍洛企业家日”。

活动具体方案如下：

为全面贯彻落实中共中央《关于加强新时代民营经济统战工作的意见》文件精神，进一步营造我旗良好经营环境、支持民营企业改革发展，更好地弘扬企业家精神，奖励表彰为我旗经济社会发展作出重大贡献的民营企业家，拟将11月1日设立为“伊金霍洛企业家日”，用更强的仪式感引导企业争做“爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会”的典范，促进更多的优秀企业家不断涌现，营造我旗尊重企业家、关心企业家、支持企业家的良好氛围，为我旗经济社会高质量发展做出更大贡献。具体活动方案如下：

一、活动主题

“坚守、传承、创新”

二、前期准备工作

（一）推选

9月上旬,以旗非公有制经济发展专项推进领导小组办公室发文,通知各镇以及相关行业主管部门(经信、农牧业、工业、文化、旅游、煤炭、物流、经贸、科技)推荐参选企业。

(二) 评审

10月初,由旗非公有制经济发展专项推进领导小组办公室对所有参评对象材料进行审查,领导小组研究确定初步名单,由旗委统战部对入选的企业进行综合评价,并在旗级媒体进行为期7天的公示。

(三) 宣传

10月份在各大媒体、网络上开展前期宣传活动,以入选的非公企业家先进事迹、突出贡献为素材,围绕活动主题,拍摄宣传视频、制作线上投票网页等形式开展前期宣传造势工作,营造良好舆论氛围。

三、活动时间

2020年11月1日全天。

三、活动地点

双满福源国际酒店。

四、出席领导

华瑞锋 旗委书记
苏新亚 旗委副书记、政府旗长
郝永耀 旗人大常委会主任
巴图吉雅 旗政协委员会主席
阿拉腾达来 旗委常委、统战部部长

五、参会单位(56家)

(一) 企业(33家)

1. 获得“伊金霍洛工匠”称号企业（3家）
2. “百企帮百村”优秀帮扶企业（10家）
3. 乡村振兴成绩突出企业（10家）
4. 疫情期间做出突出贡献的企业（10家）

（二）旗直有关部门（39个）

六、活动议程

（一）2020年“伊金霍洛企业家日”启动仪式暨“坚守、传承、创新”主题论坛。（上午）

1. 华书记宣布第一届“伊金霍洛企业家日”正式启动；
2. 邀请领导、专家、知名企业家围绕主题做演讲发言（3-4名）。

（二）颁奖仪式（下午）

1. 参会领导发言（苏旗长通报我旗经济运行情况）；
2. 企业家代表发言（播放介绍宣传片）；
3. 表彰仪式（颁奖前播放宣传片）；

奖项设置：

最具爱心企业（1家）；

最具竞争力民营企业（1家）；

最具潜力民营企业（1家）；

民营企业十强（10家）。

4. 献花；

5. 领导讲话（华书记讲话优化营商环境工作取得哪些成绩）；

6. 合影；

7. 赠送精美手工艺品作为留念；

8. 晚宴。

七、预算

1. 前期宣传费用 100000 元；

2. 奖金 260000 元；

3. 餐费 100000 元；

4. 鲜花及纪念品 40000 元；

费用共计 500000 元整。

八、其他事宜

请融媒体中心做好宣传报道工作。

宣传部关于政协十三届四次会议 第 36 号提案的答复

白子义委员：

您提出的“以影视产业为抓手，打造文旅经济集群的建议”已收悉，现答复如下：

我旗紧紧围绕中心工作，创新产业发展方式，逐步将发展重点和着力点向以文化、旅游为代表的三产服务业转移，积极培育经济发展新动能，逐渐形成了以规划为引领、园区为载体、项目为支撑、市场化运作机制为保障的文化产业发展新格局。蒙古源流文化产业园区先后建成自治区服务业产业集聚区、国家 AAAA 级旅游景区、国家文化与科技融合示范基地、北京电影学院教学实践创作基地等，正在创建自治区级文化产业园区和影视产业实验区。

蒙古源流文化产业园区实现了文化、旅游、体育、影视四大板块融合、互补、提升，正在实现以影视产业为抓手，打造文旅经济集群，累计引进影视制作企业 129 家，以影视基地建设为载体，狠抓精品影视项目，当好自治区影视产业“领头羊”，按照构建产业集群的理念和管委会提出的“搞试验、出政策、建基地、抓配套、招企业、引剧组”的影视产业发展思路，争取成为自治区影视产业试验区。加大配套设施建设力度，建成启动 5900 平方米的摄影棚，同时配套建设影视放映厅、新闻发布厅以及后期影视制作、音视频制作配套设施设备；完成公租房改造蒙古源流影视城剧组楼工程；积极配合促进公安专项影视基地落户园区。打造精品影视项目。积极引进剧组，争取拍摄 2

—3 部具有轰动效应的影视大片，并将拍摄场景建设成为影视文化主题公园，通过影视大片的宣传带动效应发展影视文化旅游产业，把鄂尔多斯市打造成功能齐全、具有一定辐射力和重要影响力的影视文化旅游产业发展基地。

同时，宣传部文资办将认真贯彻落实、严格实执行各级各类影视文化产业相关政策，助力推动我旗影视文化产业发展。

宣传部关于政协十三届四次会议 第37号提案的答复

王利忠委员：

您提出的“关于加强乡村文化建设，提升农牧民精神风貌的建议”已收悉，现就涉及到提案的第三部分答复如下：

一、开展典型评选活动。要开展新一届“十星级文明户”梯次评选活动，形成比学赶超的良好态势。结合乡村振兴战略和农村牧区人居环境整治三年行动，加大文明村镇创建力度，实施村庄清洁行动，在全旗各嘎查村开展“守望相助好家园”自然村、“干净人家”等典型评比活动，助力农村牧区人居环境整治，促进村容村貌提升。

二、持续推动移风易俗。指导各嘎查村发挥村规民约和红白理事会、道德评议会等自治组织作用，对不能发挥实效的村规民约要及时修订完善，建立村规民约“动态调整、一事一议”机制，每个嘎查村每年都要针对2—3个突出问题，研究约定条款，配套奖惩措施，强化执行力约束力。充分发挥红白理事会、道德评议会等四会组织作用，广泛开展乡风评议活动，对攀比浪费、大操大办、薄养厚葬等不文明行为，运用舆论和道德力量的方式进行合理规劝和约束；加强新风尚宴会厅、垃圾兑换超市、道德积分超市等建设，建立文明实践+积分管理的长效管理机制，形成“德者有得、好人好报”的价值导向，大力倡导文明新风。

三、建强文明实践队伍。按照来源广泛、结构合理原则，科学组建新时代文明实践队伍。在确保旗镇村三级党员干部为主体实践队伍的基础上，重点培育“8+N”志愿服务队伍（8即：理论政策宣讲、文化文

艺服务、助学支教、医疗健身、科学普及、法律服务、卫生环保、扶贫帮困等常备队伍。N即：若干具有自身特色和优势的志愿服务队伍。）各实践所、站要根据“五改五提升”内容有针对性的组建志愿服务队伍，注重培育一批人民群众身边不走的文明实践队伍。

在此，对您提出的宝贵意见表示感谢，并请您继续关注农村牧区精神文明建设工作，多提宝贵意见，促进各项工作再上新台阶。

统战部关于政协十三届四次会议 第48号提案的答复

杨巴雅尔委员：

您提出的“关于加强少数民族高层次人才培养力度的建议”已收悉，现答复如下：

旗委统战部在接到办理任务后，召开了部务会，研究制定了办理方案，由统战部副部长、侨务办公室主任萨日娜负责牵头、民族工作室具体承办此项提案。在实地走访，与您沟通中了解到提案重点是伊金霍洛旗蒙古族小学旧校址的归属权是否能重归伊金霍洛旗蒙古族小学所有。旗委统战部高度重视此提案，实地调研后，及时向旗委主要领导提交了调研报告。旗委明确伊金霍洛旗蒙古族小学旧校址仍归蒙古族小学所有。现正在与相关部门对接，办理归属权移交相关手续。

总工会关于政协十三届四次会议 第57号提案的答复

李增伟委员：

您提出的“关于进一步关心关注特殊行业执业人员建议”已收悉，现答复如下：

一、在制度机制方面。根据内蒙古自治区党委办公厅印发《关于进一步关心关爱干部的意见》等有关文件精神，旗总工会研究制定了《伊金霍洛旗总工会关于进一步关心关爱全旗职工的工作方案（试行）》（以下简称“《方案》”），《方案》从职工思想上引导，提高职工政治能力；从身心上关照职工，保持职工良好的精神状态；从技能上提升，增强职工专业本领；从职工兴趣爱好上引导，培养职工健康向上的生活情趣等几个方面制定了我旗工会组织关心关爱干部职工的具体内容和措施。由此可以充分调动我旗广大干部职工的积极性、主动性、创造性，更好地爱岗敬业、履职尽责、担当作为、建功立业，为经济社会高质量发展贡献力量。

二、在职工教育培训和心理疏导干预方面。按照《伊金霍洛旗职工素质建设工程五年规划（2016-2020年）》（伊党发〔2016〕6号）总体要求，整体工作从近期和长期两个方面来进行抓。从近期来看，今年继续沿用“心理疏导干预+户外拓展训练”的职工教育培训模式。心理疏导干预主要是以教育、公安、卫生等各系统、各领域的职工为主体，针对其各自人群差异、现实需求、能力提升和减压方式等内容不同进行区别设置，更加精准地开展职工心理关爱服务。全年计划

举办职工大讲堂 3 期和根据各单位行业属性有针对性的小课堂 6 期。从根本上解决职工个人心理问题，积极引导广大职工快乐工作，阳光生活。拓展训练主要以“重走长征路 建功新时代”为主题，模拟体验长征路上的每个节点，现场情景教学，真正将职工体验式培训和红色教育有机结合起来。通过精心设置各个环节的项目体验，让职工经历发现问题、解决问题的过程，树立团队精神和集体意识，舒缓工作压力，提高工作效率。与此同时，今年旗总工会将在全旗各行业、各领域广泛推广工间操活动，通过制定符合各自执业人员工作规律的工间操推行制度，引导广大职工积极参与工间操活动，增强广大干部职工的身体素质和精神面貌。从长期来看，旗总工会拟投资建设伊金霍洛旗职工之家，目前已向旗委、政府和上级工会提交了建设报告。一期工程计划从 2021 年开始筹建，项目建成后，将完全可以满足集职工心理健康教育、职工素质培训、职工休疗养、职工文体活动、职工创新展示等于一体的服务功能，更好地满足全旗职工精神文化生活需要。

三、在职工体检和休息休假方面。《方案》就落实干部职工带薪休假制度和完善干部职工健康体检制度作了明确要求。长期以来，旗总工会将定期为职工进行健康体检和贯彻执行职工带薪年休假制度作为落实关心关爱干部的重要举措，平时经常性深入各基层工会进行监督检查，对该项工作落实不力的在全年目标责任考核中予以扣除一定分值。同时还在每年利用专项资金对全旗所有环卫工人进行一次免费体检，保障环卫工人的健康权益，调动他们的工作积极性。针对每周 2.5 天休息制度的执行情况，从旗总工会层面来说，建议旗委、政

府及时研究出台相应的弹性休假或补休制度，在让职工身心休养的同时更好地拉动地区经济消费。

四、在培养选树典型人物方面。一直以来，旗总工会每年都会在全旗范围内选树一批品德高尚、事迹突出，群众认可度高、示范引领作用大的先进典型，并通过组织开展尊崇关爱、学习宣传和实践活动，在全社会营造崇德向善、劳动光荣的浓厚氛围。2017年以来，新评选伊金霍洛旗劳动模范15名、先进工作者9名，伊金霍洛旗五一劳动奖状10个、伊金霍洛旗五一劳动奖章10个、伊金霍洛旗工人先锋号10个，伊金霍洛工匠10名。在以上这些荣誉的个人奖项中共涌现出教育、公安、卫生等行业的先进人物8名，占比达到18.2%。同时，在此基础上不断加大向市级和市级以上单位择优推选先进典型的力度。通过培育选树典型，为凝聚全旗广大干部职工干事创业、拼搏进取提供了重要的精神力量。